



НАРОДНЫЙ СОВЕТ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ НАРОДНОГО СОВЕТА

**О внесении в порядке законодательной инициативы
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 427 части
второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации
Народный Совет Донецкой Народной Республики **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Поручить представление указанного проекта федерального закона на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателю Комитета Народного Совета по развитию предпринимательства, инвестициям и экономической политике Матрусу Игорю Викторовичу.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Заместитель
Председателя Народного Совета
Донецкой Народной Республики



А.С. Дорофеев

г. Донецк
4 апреля 2025 года
№ 371-ПНС

Вносится
Народным Советом
Донецкой Народной Республики

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в абзац второй пункта 17 статьи 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2016, № 27, ст. 4176; 2017, № 1, ст. 16; № 49, ст. 7307, 7325; 2018, № 18, ст. 2565; № 32, ст. 5090, 5093, 5096; № 45, ст. 6828; 2019, № 39, ст. № 5374; 2020, № 14, ст. 2032; № 29, ст. 4514; № 31, ст. 5024; 2021, № 24, ст. 4216; № 27, ст. 5133; № 49, ст. 8145, 8146; 2022, № 11, ст. 1600; № 18, ст. 3007; № 29, ст. 5206, 5288, 5290, 5301; № 48, ст. 8309; 2023, № 12, ст. 1877; № 26, ст. 4676; № 52, ст. 9508; 2024, № 26, ст. 3550; № 29, ст. 4105; № 33, ст. 4955, 4990) изменение, заменив слова «за первый квартал 2023 года (при их наличии)» словами «за квартал, предшествующий кварталу вступления в силу договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях (при их наличии)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного расчетного периода по страховым взносам.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

С января 2024 года по настоящее время Народным Советом Донецкой Народной Республики на базе Комитета Народного Совета по развитию предпринимательства, инвестициям и экономической политике проводятся мероприятия по обсуждению вопросов, связанных с функционированием свободной экономической зоны на территории Донецкой Народной Республики, оказанием государственной поддержки участникам такой свободной экономической зоны, а также практическими аспектами реализации налоговых и таможенных льгот и преференций в рамках свободной экономической зоны на территории Донецкой Народной Республики.

Данные вопросы обсуждаются с представителями Фонда развития промышленности Донецкой Народной Республики и Публично-правовой компании «Фонд развития территорий», а также с субъектами предпринимательства, заинтересованными в получении статуса участника свободной экономической зоны, из которых могу отметить основные: Акционерное общество «Донецкий экспериментальный ремонтно-механический завод» (АО «ДонЭРМ»), Государственное унитарное предприятие Донецкой Народной Республики «Республиканская топливная компания», Общество с ограниченной ответственностью «Скифтекс», Общество с ограниченной ответственностью производственно-коммерческая фирма «ОНИКС», Общество с ограниченной ответственностью «Первый республиканский супермаркет», Общество с ограниченной ответственностью «КВК ТРАНС», Общество с ограниченной ответственностью «Эрлайт».

В рамках проводимых Народным Советом мероприятий выявлены проблемные вопросы, связанные с получением статуса участника свободной экономической зоны, выражающиеся в следующем.

Так, согласно положениям пункта 17 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации плательщики, получившие статус участника свободной экономической зоны на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях, применяют единые пониженные тарифы страховых взносов, предусмотренные пунктом 2² статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации, в частности начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем получения ими такого статуса, до 31 декабря (включительно) года,

в котором истекают пять последовательных календарных лет, при условии сохранения в течение указанного периода среднеквартальных показателей средней численности работников и среднемесячного размера выплат и иных вознаграждений, начисленных организацией или индивидуальным предпринимателем в пользу этих работников, на уровне не ниже закрепленных в договоре об условиях деятельности в свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях и не ниже соответствующих показателей за первый квартал 2023 года (при их наличии).

Порядок определения указанных показателей и выполнения условия, установленного абзацем вторым пункта 17 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в сфере функционирования свободной экономической зоны на прилегающих территориях.

Учитывая текущую обстановку в Донецкой Народной Республике, особенно в районах, прилегающих к линии соприкосновения, в период с 2023 года по настоящее время наблюдается значительное сокращение численности персонала, в связи с чем большое количество действующих субъектов предпринимательства не могут выполнить данное требование.

Таким образом, субъекты предпринимательства, которые осуществляют деятельность ранее, чем 2023 год, и с 2023 года, не могут получить статус участника свободной экономической зоны, что, в свою очередь, негативно отражается на экономическом потенциале региона. При этом указанное нормативное требование не распространяется на субъектов предпринимательства, которые зарегистрировались или открыли филиалы на территории Донецкой Народной Республики в 2024 году.

В связи с этим субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность ранее, чем 2023 год, и с 2023 года, находятся в неравном положении по отношению к субъектам предпринимательства, которые зарегистрировались или открыли филиалы на территории Донецкой Народной Республики в 2024 году, что, в свою очередь, нарушает принципы равенства к государственной поддержке предпринимательства и условиям осуществления предпринимательской деятельности.

Учитывая изложенное, разрешение данной проблематики возможно путем усовершенствования федерального законодательства, в частности внесения соответствующих изменений в абзац второй пункта 17 статьи 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части изменения условий для плательщиков, получивших статус участника свободной экономической зоны на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях, которые применяют единые пониженные тарифы страховых взносов, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем получения ими такого статуса, до 31 декабря (включительно) года, в котором истекают пять последовательных календарных лет, при условии сохранения в течение указанного периода среднеквартальных показателей средней численности работников и среднемесячного размера выплат и иных вознаграждений, начисленных организацией или индивидуальным предпринимателем в пользу этих работников, на уровне не ниже закрепленных в договоре об условиях деятельности в свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях и не ниже соответствующих показателей за квартал, предшествующий кварталу вступления в силу договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях (при их наличии).

Соблюдая требования положений статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации проектом федерального закона, предлагается установить срок вступления его в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования данного проекта федерального закона, но не ранее 1-го числа очередного расчетного периода по страховым взносам.

Предлагаемые изменения позволят субъектам хозяйствования, созданным ранее, чем 2023 год, и с 2023 года, получить статус участника свободной экономической зоны, а также воспользоваться льготами и преференциями, что непосредственно отразится на улучшении бизнес-климата в Донецкой Народной Республике и позволит создать новые рабочие места.

В целях анализа правоприменения положительных аспектов, связанных с получением статуса участника свободной экономической зоны, можно представить следующий пример в части уплаты страховых взносов предприятием, входящим в свободную экономическую зону, и предприятием, не имеющим такого статуса.

Так, предприятие – участник свободной экономической зоны уплачивает страховые взносы в размере 7,6%, а предприятие, не обладающее таким статусом, уплачивает – 30%. Таким образом, субъекты хозяйствования, созданные ранее, чем 2023 год, и с 2023 года, в большинстве случаев не могут получить статус участника свободной экономической зоны и уплачивать пониженный размер, в данном случае, страховых взносов, а также пользоваться иными льготами и преференциями.

Следует отметить, что Народным Советом Донецкой Народной Республики предложенные изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации совместно проработаны с законодательными органами Республики Крым, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, которыми представленная концепция проекта федерального закона одобрена. Также концепция проекта федерального закона была поддержана Комиссией Совета законодателей по вопросам интеграции новых субъектов Российской Федерации в правовую систему Российской Федерации (решение № 1 от 6 декабря 2024 года).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»

Реализация норм проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно информации Управления Федеральной налоговой службы по Донецкой Народной Республике (письмо от 18 марта 2025 года № 09-03/03188@):

1) количество субъектов свободной экономической зоны на территории Донецкой Народной Республики по состоянию на 1 января 2025 год составляет 107 субъектов хозяйствования;

2) объем полученных резидентами льгот по страховым взносам во внебюджетные фонды Российской Федерации за период с 1 июля 2023 года по 31 декабря 2024 года составил 3 821 млн.руб. (в т.ч. за 2024 год – 3 221,8 млн.руб).

Следует отметить, что выпадающие и недополученные доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут возникнуть в результате применения единых пониженных тарифов страховых взносов, предусмотренных пунктом 2² статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации. Данная льгота в настоящее время уже установлена и применяется в рамках Налогового кодекса Российской Федерации. Проектом федерального закона предлагается корректировка данной льготы без установления дополнительных видов льгот и преференций, т.е. не нарушая принцип сбалансированности бюджетного процесса в регионах и государстве в целом.

Точный расчет прогноза объемов выпадающих, недополученных и дополнительных доходов федерального бюджета, бюджетов регионов возможен только после представления заявки и получения статуса участника свободной экономической зоны на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области в рамках действия Федерального закона от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Кроме того, значительное количество предприятий, зарегистрированных на территории Донецкой Народной Республики, например, Общество с

ограниченной ответственностью «Первый республиканский супермаркет», Общество с ограниченной ответственностью «Медикодон плюс», Общество с ограниченной ответственностью «Интерторг», Общество с ограниченной ответственностью производственно-коммерческая фирма «Оникс», Общество с ограниченной ответственностью «Завод инновационной упаковки», Общество с ограниченной ответственностью «Агрофирма «Горняк» и др., в настоящее время имеют потенциал для получения статуса участника свободной экономической зоны, однако ввиду отсутствия возможности для соответствия критериям получения налоговых льгот по уплате пониженных тарифов страховых взносов, указанные предприятия не получают данный статус участника, что не позволяет в полной мере обеспечить полноценное развитие региона. В связи с чем, проект закона призван устранить возникшее противоречие.

Компенсацию выпадающих доходов бюджетов предлагается осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках соответствующей целевой статьи федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Сравнительная таблица

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p data-bbox="286 560 994 651">НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</p> <p data-bbox="490 762 790 799">ЧАСТЬ ВТОРАЯ</p> <p data-bbox="705 863 1120 995">Принят Государственной Думой 19 июля 2000 года</p> <p data-bbox="777 1059 1120 1192">Одобрен Советом Федерации 26 июля 2000 года</p> <p data-bbox="174 1230 224 1246">....</p>	<p data-bbox="1144 560 2121 596">НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</p> <p data-bbox="1480 762 1780 799">ЧАСТЬ ВТОРАЯ</p> <p data-bbox="1709 863 2123 995">Принят Государственной Думой 19 июля 2000 года</p> <p data-bbox="1780 1059 2123 1192">Одобрен Советом Федерации 26 июля 2000 года</p> <p data-bbox="1144 1230 1193 1246">....</p>

Статья 427. Пониженные тарифы страховых взносов

(введена Федеральным законом от 03.07.2016 № 243-ФЗ)

17. Плательщики, получившие статус участника свободной экономической зоны на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях, применяют единые пониженные тарифы страховых взносов, предусмотренные пунктом 2.2 настоящей статьи:

(в ред. Федерального закона от 22.06.2024 № 148-ФЗ)

начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем получения ими такого статуса, до 31 декабря (включительно) года, в котором истекают пять последовательных календарных лет, при условии сохранения в течение указанного периода среднеквартальных показателей средней численности работников и среднемесячного размера выплат и иных вознаграждений, начисленных организацией или индивидуальным предпринимателем в пользу этих работников, на уровне не ниже закрепленных в договоре об условиях деятельности в свободной экономической зоне на

Статья 427. Пониженные тарифы страховых взносов

(введена Федеральным законом от 03.07.2016 № 243-ФЗ)

17. Плательщики, получившие статус участника свободной экономической зоны на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях, применяют единые пониженные тарифы страховых взносов, предусмотренные пунктом 2.2 настоящей статьи:

(в ред. Федерального закона от 22.06.2024 № 148-ФЗ)

начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем получения ими такого статуса, до 31 декабря (включительно) года, в котором истекают пять последовательных календарных лет, при условии сохранения в течение указанного периода среднеквартальных показателей средней численности работников и среднемесячного размера выплат и иных вознаграждений, начисленных организацией или индивидуальным предпринимателем в пользу этих работников, на уровне не ниже закрепленных в договоре об условиях деятельности в свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской

территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях и не ниже соответствующих показателей за первый квартал 2023 года (при их наличии).

Порядок определения указанных показателей и выполнения условия, установленного настоящим абзацем, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в сфере функционирования свободной экономической зоны на прилегающих территориях;

(в ред. Федерального закона от 22.06.2024 № 148-ФЗ)

Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях и не ниже соответствующих показателей за квартал, предшествующий кварталу вступления в силу договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях (при их наличии).

Порядок определения указанных показателей и выполнения условия, установленного настоящим абзацем, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в сфере функционирования свободной экономической зоны на прилегающих территориях;

(в ред. Федерального закона от 22.06.2024 № 148-ФЗ)